



**Goleniowskie  
Wodociągi  
i Kanalizacja Sp. z o.o.**

Adres: 72-100 Goleniów, ul. I Brygady Legionów 18a

NIP 856-179-06-76  
REGON 320420881  
KRS 0000291232  
BDO: 000002643  
kapitał zakładowy 85 758 500,00 zł

konto bankowe:  
PEKAO S.A. O/Goleniów  
29 1240 3839 1111 0010 1545 8923

tel. 91 881 23 28  
faks 91 881 23 35  
e-mail: [biuro@gwik.goleniow.pl](mailto:biuro@gwik.goleniow.pl)

GWIK/32.71/D./2022

Goleniów, 11 października 2022

**Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki  
Wodnej Państwowego Gospodarstwa  
Wodnego Wody Polskie w Szczecinie  
ul. Tama Pomorzańska 13a  
70-030 Szczecin**

Działając na podstawie art. 67a §1 ustawy z dnia 29.08.1997 Ordynacja Podatkowa wnoszę o odstąpienie od poboru opłat za usługi wodne z uwagi na ważny interes społeczny.

Opłaty za usługi wodne, pobierane na podstawie art. 271 i 272 Ustawy z dnia 3 grudnia 2021 Prawo Wodne, zgodnie z art. 299 teŹ ustawy stanowią przychody Wód Polskich.

Zgodnie z art. 239, w związku z art. 240 tej Ustawy Wody Polskie poprzez swoje jednostki realizują zadania określone w ustawie. Naczelną zasadą działania Wód Polskich jest norma wyrażona w art 1 ustawy: „Ustawa reguluje gospodarowanie wodami zgodnie z zasadą zrównowaŹonego rozwoju, w szczególności kształtowanie i ochronę zasobów wodnych, korzystanie z wód oraz zarządzanie zasobami wodnymi”.

Ideę zrównowaŹonego rozwoju streszcza raport WCED tj. Światowej Komisji ds. Środowiska i Rozwoju, opublikowany pod auspicjami Sekretarza Generalnego ONZ w 1987 roku. Model gospodarki zrównowaŹonego rozwoju zakłada odpowiednio i świadomie ukształtowane relacje pomiędzy wzrostem gospodarczym, dbałością o środowisko (nie tylko przyrodnicze, ale także sztuczne – wytworzone przez człowieka) oraz jakością życia (w tym zdrowiem człowieka). Doktryna zrównowaŹonego rozwoju dąŹy do sprawiedliwości społecznej poprzez m.in. ekonomiczną i środowiskową efektywność przedsięwzięć zapewnioną m.in. przez ścisły rachunek kosztów produkcji, rozciągający się również w bardzo złoŹony sposób na zasoby zewnętrzne.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, poprzez Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej oraz regionalne zarządy gospodarki wodnej wykonuje enumeratywnie wymienione zadania, związane z prawidłowym i racjonalnym zarządzaniem gospodarką wodną.

Podkreślenia wymagają w tym miejscu dwa zadania, wskazane wprost przez ustawodawcę:

Art. 240 3. Regionalne zarządy gospodarki wodnej wykonują następujące zadania Wód Polskich: (...)

27) pełnią funkcję organu regulacyjnego, o którym mowa w art. 27a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 202 oraz

art. 240 2. Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej wykonuje następujące zadania Wód Polskich: (...)

16) udziela wsparcia finansowego i rzeczowego jednostkom samorządu terytorialnego w zakresie zapewnienia możliwości korzystania z zasobów wodnych na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi.

Działanie Wód Polskich jako organu państwowego powinno mieścić się w granicach i warunkach określonych przez normy prawne, jego funkcjonowanie powinno być prowadzone w sposób, który w żaden sposób nie narusza zaufania obywateli do instytucji państwowych.

Podstawową zasadą działania organów władzy publicznej jest zasada praworządności, określona w art. 7 Konstytucji RP „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”

Zasadę tę uszczegóławia ustawa z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks Postępowania administracyjnego Organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa (art. 6) a także W toku postępowania organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, z urzędu lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na **względnie interes społeczny i słuszny interes obywateli** (art. 7).

Jak wskazano powyżej wody Polskie występują w podwójnej roli. Są regulatorem, czyli zatwierdzają taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, a także są beneficjentem ponoszonych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne opłat za usługi wodne, które stanowią część kosztów działalności związanych z dostawą wody i odbiorem ścieków.

Opłaty za usługi wodne są więc integralną częścią taryf za zbiorowe dostarczanie wody i zbiorowe odprowadzanie ścieków, wysokość tych opłat, bądź ich brak, wpływa bezpośrednio na wysokość taryf, tj. cen uiszczanych przez końcowych odbiorców.

Podkreślić należy, że art 5 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu ludności wodę oraz zbiorowym odprowadzaniu ścieków, Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odpowiada za ciągłość dostawy wody i odbiór ścieków. Infrastruktura wodociągowa i kanalizacyjna jest infrastrukturą krytyczną, a przedsiębiorstwa wodociągowe i kanalizacyjne są podmiotami wrażliwymi odpowiedzialnymi za zapewnienie podstawowych potrzeb społecznych. Regulator winien stać na straży interesu społecznego czyli podejmować takie działania, które zapewnią ciągłość świadczenia usług.

Obecnie obowiązująca w Goleniowskie Wodociągi i Kanalizacja spółka z o.o. taryfa za zbiorowe dostarczanie wody i zbiorowe odprowadzanie ścieków została zatwierdzona decyzją z dnia 7 czerwca 2021 roku, na okres 3 lat, od 22.06.2021 do 21.06.2024

Wniosek taryfowy, a więc wysokość stawek cen i opłat oraz kosztów na kolejne lata obowiązywania taryfy, skalkulowany został na podstawie kosztów okresu obrachunkowego, obejmującego 12/2019 – 11/2020. Zgodnie z zapisami rozporządzenia taryfowego koszty roku obrachunkowego mogły zostać zwaloryzowane wyłącznie o wskaźniki makroekonomiczne, określone w założeniach do budżetu RP.

Na dzień składania wniosku wskaźniki te kształtowały się następująco:

wskaźnik makroekonomiczny	2021	2022	2023	2024
<b>średnioroczna dynamika cen towarów i usług konsumpcyjnych</b>	<b>101,80%</b>	<b>102,22%</b>	<b>102,40%</b>	<b>102,50%</b>
dot. Kosztów wynagrodzeń i św na rzecz pracown				
średnioroczna dynamika cen produkcji sprzedanej przemysłu	101,50%	101,90%	102,10%	102,20%
dot. Kosztów materiałów i innych				

Jak widać są one zupełnie nieadekwatne do obecnej sytuacji gospodarczej.

Regulator nie zgodził się na indeksowanie kosztów energii na lata 2022 i późniejsze nawet o te niskie wskaźniki inflacji, stąd też w przychodach ze sprzedaży mamy pokrycie kosztów energii wg ceny z roku 2021 roku, tj. 289,9 zł/MWh, mimo że rachunki za energię płacimy wg aktualnej ceny, tj. 450,70 zł./MWh. Na dzień 30 czerwca 2022 koszty energii za I półrocze roku 2022 były wyższe o 470.127,77 zł. od kosztów w analogicznym okresie 2021 roku, oznacza to wskaźnik wzrostu 147,2%. Na koniec roku 2022 różnica ta będzie wynosić 940 tysięcy zł.

Inflacja za wrzesień 2022 ogłoszona przez GUS, wyniosła 17,2%. Oznacza to ciągły i realny spadek wartości nabywczej wynagrodzeń, otrzymywanych przez naszych pracowników. Domagają się urealnienia płac, rozumieją sytuację w jakiej znalazła się spółka, ale zrozumieniem nie wykarmią swoich rodzin.

Praktycznie wszystkie koszty działalności wzrastają w tempie lawinowym. Za czerwiec łączny wskaźnik wzrostu kosztów w 1 półroczu wyniósł 117,82 % kosztów operacyjnych oraz 138,98% kosztów finansowych. Łącznie koszty są wyższe o ponad 2 miliony zł., a strata finansowa (bez uwzględniania rozliczenia dotacji unijnych) wynosi 1.468.788,22

Sytuacja prawna, czyli stosowanie cen regulowanych, zatwierdzanych przez Wody Polskie powoduje, że następuje coraz większy rozdźwięk pomiędzy przychodami ze sprzedaży a kosztami działalności.

Zgodnie z ustawą o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w przypadku zaistnienia zmiany warunków ekonomicznych prowadzenia działalności gospodarczej, może złożyć wniosek o skrócenie obowiązywania dotychczasowej taryfy i zatwierdzenia nowej, uwzględniającej zmiany tych warunków.

Spółka w dniu 24 marca 2022 roku złożyła taki wniosek, jednak opieszałość Wód Polskich w rozpatrywaniu wniosku sprawiła, że wszystkie wyliczenia finansowe zawarte w tym wniosku uległy dezaktualizacji, zanim spółka uzyskała jakąkolwiek odpowiedź, więc 28 czerwca 2022 spółka zdecydowała się wycofać wniosek i w tym samym dniu złożyła kolejny wniosek o skrócenie taryf i zatwierdzenie nowych stawek.

Obecnie trwa ocena złożonego wniosku, jednak mimo obietnic dyrektora RZGW w Szczecinie Marka Duklanowskiego, że sprawa zostanie potraktowana z należytą atencją, postępowanie w tej sprawie zostało wszczęte dopiero w dniu 21 lipca 2022, tj. prawie miesiąc po złożeniu wniosku.

Nie ma przepisów prawnych, które określałyby termin dla Wód Polskich na wydanie decyzji w sprawie skrócenia taryfy, postępowania są celowo przedłużane, w większości przypadków kończą się wydaniem decyzji negatywnej, bez zważania na podstawy prawne tj. na realną zmianę warunków ekonomicznych, które są podstawą składania wniosków.

Działanie Wód Polskich sprawia, że sytuacja całej branży wodociągowo-kanalizacyjnej staje się dramatyczna, 70% przedsiębiorstw odnosi straty, ponad 300 przedsiębiorstw w całej Polsce złożyło wnioski o nowe taryfy, na 103 rozstrzygnięte postępowania 83% to decyzje negatywne.

Goleniowskie Wodociągi i Kanalizacja Spółka z o.o. jest w bardzo poważnej sytuacji, wzrastające dramatycznie koszty działalności, które nie mogą znaleźć swojego pokrycia w przychodach ze sprzedaży sprawiły, że zagrożona jest płynność finansowa spółki.

Obecnie zawieszono zostały wykupy sieci od inwestorów prywatnych, spółka nie ma na to środków finansowych, co spotkało się z ostrym sprzeciwem inwestorów, chcących rozwijać Gminę Goleniów.

W miarę rozwoju sytuacji, będziemy zmuszeni ograniczyć zakres naszych usług, nie będziemy mieli pieniędzy na zapłatę faktur dla naszych dostawców, wypłaty dla pracowników i zapłatę podatków.

Oznacza to zagrożenie epidemiologiczne dla mieszkańców. Zdajemy sobie sprawę, że dostęp do czystej wody jest podstawowym prawem człowieka, ale możemy to robić wyłącznie wtedy, gdy będziemy mieć środki na prowadzenie takiej działalności.

Naszymi odbiorcami są wszyscy mieszkańcy Gminy Goleniów, przedsiębiorcy, urzędy, jednostki administracji rządowej i samorządowej, szkoły, szpitale, absolutnie wszyscy z terenu naszej Gminy.

To w ich imieniu zwracamy się o wsparcie w prowadzeniu działalności w tak trudnych warunkach, szczególnie że te trudne warunki są spowodowane bezprawnym i politycznym działaniem właśnie Wód Polskich. To w ich imieniu występujemy o ochronę zabezpieczenia odbiorców w dostęp do podstawowych usług- dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków.

Gdyby Wody Polskie zgodnie z prawem i w granicach nakreślonych przez prawo realizowały swoje zadania - tego wniosku by dzisiaj nie było. Gdyby wniosek o skrócenie obowiązywania taryfy i zatwierdzenie nowej, uwzględniającej zwiększone koszty działalności, byłby zatwierdzony - tego wniosku by dzisiaj nie było. Gdyby Wody Polskie działały jako organ administracji państwowej z zachowaniem neutralności politycznej- tego wniosku by dzisiaj nie było.

Jakie może być zaufanie obywateli do Państwa praworządne i działające w interesie obywateli, jeżeli na oficjalnej konferencji prasowej Ministerstwa Infrastruktury, zorganizowanej w dniu 12 września 2022 Sekretarz Stanu Marek Gróbarczyk oraz zastępca prezesa Wód Polskich Paweł Rusiecki zapowiedzieli, że żadne wnioski o skrócenie obowiązywania taryf nie będą rozpatrzone pozytywnie, ponieważ główne hasło to „Podwyżki wody i ścieków mają wynosić zero”. Jest to decyzja czysto polityczna, bezprawna, nie mająca uzasadnienia w przepisach prawa.

W świetle powyższych argumentów wnoszę o pozytywne rozpatrzenie wniosku o odstąpienie od poboru opłat za usługi wodne z uwagi na ważny interes społeczny.

Z wyrazami szacunku

**PREZES ZARZĄDU**  
  
**mgr inż. Janusz Dawidziak**

Do wiadomości:

1. Minister Klimatu i Środowiska Anna Moskwa
2. Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Marek Gróbarczyk
3. Prezes Wód Polskich Krzysztof Woś
4. Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego Olgierd Geblewicz
5. Burmistrz Gminy i Miasta Goleniów Robert Krupowicz
6. Wojewoda Zachodniopomorski Zbigniew Bogucki
7. Premier Rzeczypospolitej Polskiej Mateusz Morawiecki
8. Parlamentarzyści Województwa Zachodniopomorskiego